



## **‘De branche is een een soort familie voor me geworden’: Paul Jutte kijkt terug op zeventien jaar VAN Kansspelen**

*Na zeventien jaar nam Paul Jutte in november 2017 afscheid bij VAN Kansspelen. In dit interview kijkt hij terug op zijn dienstverband en de ontwikkelingen in de branche.*

‘In januari 2001 ben ik bij de VAN begonnen. Dat is nu bijna zeventien jaar geleden. Daarvoor werkte ik als **financieel beleidsmedewerker bij wat toen nog de Voedsel- en Warenautoriteit heette. Mijn functie was heel erg op financiën gericht**, terwijl ik eigenlijk ben opgeleid op het gebied van bestuur en politiek. Ook wilde ik graag werken bij een brancheorganisatie, op het snijvlak van bedrijfsleven en politiek.’

‘De kansspelmarkt was en is strikt gereguleerd. En dat betekent veel contact met toezichthouders, parlement en ministeries. Toen ik een advertentie van de VAN voorbij zag komen, was ik daarom direct nieuwsgierig. Na een goed gesprek met de toenmalig algemeen secretaris Jan Berghoef kwam ik in januari 2001 in dienst als sectiesecretaris Sectie Exploitanten in de Horeca (SEH) en beleidsmedewerker. Dat was nog in Rosmalen, waar toen het kantoor was gevestigd.’

### **Euro**

‘Iets waar we al snel mee te maken kregen, was de invoering van de euro. Dat betekende dat alle muntautomaten moesten worden omgebouwd.’

‘In 2001 werd ook de Wet op de kansspelen aangepast. Dat leidde direct tot veel vragen van leden over de gewijzigde vergunningsvoorwaarden. Ik was toen zeker de helft van mijn tijd kwijt aan het helpen van leden bij het opstellen van bezwaarschriften. Helaas kunnen we om belastingtechnische redenen dat soort ondersteuning aan individuele leden nu niet meer bieden.’

‘Op het moment dat je je veel en intensief met individuele zaken bezighoudt, ontwikkel je een fijn gevoel voor politieke krachtenvelden. Dat is iets wat ik altijd heel interessant heb gevonden.’

## **Een steviger vuist**

‘In de loop der jaren is binnen de VAN het nodige veranderd. De afzonderlijke secties zijn minder zelfstandig geworden. Deze zijn omgevormd van beslis- tot adviesorganen.’

‘De grotere mate van centralisatie helpt de VAN efficiënter te werken. Maar nog belangrijker: doordat we meer met één stem spreken, kunnen we een steviger vuist maken. Met name voor een kleine branche als de onze is dat heel erg belangrijk.’

‘Een andere grote interne verandering is dat in de jaren negentig de sectie horeca groter was dan de sectie amusementscentra. Dankzij de combinatie van een daling van het aantal opstelplaatsen in de horeca en een groei van amusementscentra, is dat inmiddels omgedraaid. Vooral wettelijke maar ook economische en maatschappelijke factoren liggen hieraan ten grondslag.’

## **Kansspelbelasting**

‘Een negatieve mijlpaal in mijn tijd bij de VAN was Prinsjesdag 2007. Van het ene op het andere moment werd de speelautomatensector uit het btw-stelsel gehaald. Voortaan moesten we 29 procent kansspelbelasting afdragen over het bruto spelresultaat in plaats van (toen nog) 19% btw. Dit betekende vrijwel een verdrievoudiging van de belastingdruk omdat vooraftrek, zoals onder het btw-regime, niet meer mogelijk was.’

‘We hebben uiteraard geprobeerd de maatregel van tafel te krijgen. In eerste instantie leek de VVD-fractie in de Eerste Kamer positief te staan tegenover onze bezwaren, maar uiteindelijk zijn we met een kluitje in het riet gestuurd.’

‘Vervolgens hebben we geassisteerd bij diverse gerechtelijke procedures. Tot tweemaal toe hebben we daarin op belangrijke punten gelijk gekregen van de Hoge Raad die de zaak vervolgens terugverwees naar het gerechtshof. Waar we op dit moment tegenaan lopen, is dat de Rijksoverheid de neiging heeft net zo lang door te procederen totdat ze gelijk krijgt. En de overheid beschikt over alle tijd en vrijwel onuitputtelijke middelen.’

‘Ook voor de VAN was dit een moeilijke periode. Het bestuur vreesde voor het voortbestaan van de organisatie. We hebben fors moeten inkrimpen wat ten koste ging van onze zelfstandigheid. Een tijd lang kwamen we terecht bij Het Branche Bureau in Baarn, een dienstverlener voor kleine brancheorganisaties en beroepsfederaties. Het zag er op dat moment weinig rooskleurig uit.’

## **Consolidatie**

‘Veel van onze leden hadden het nóg moeilijker. Een aantal exploitanten werd verliesgevend. Sommigen daarvan stopten, anderen moesten grote stappen zetten om de efficiency te verbeteren. Grotere bedrijven konden daarbij profiteren van hun schaalgrootte. Vanaf dat moment is de consolidatie van amusementscentra in een stroomversnelling geraakt. Het is bijvoorbeeld ook het moment geweest dat Novomatic naar Nederland is gekomen.’

‘De branche heeft het gelukkig overleefd, maar veel bedrijven hebben flinke klappen gekregen waarvan ze nog niet zijn hersteld. Sommige bedrijven zijn zelfs nu nog aan het interen op het eigen vermogen. De aangekondigde tijdelijke verhoging van de kansspelbelasting totdat de Wet kansspelen op afstand is ingevoerd, stemt daarom tot zorgen.’

## **Invloed**

‘Als we er vroeg bij zijn, kan de VAN erg succesvol zijn in het beïnvloeden van besluitvorming, met name lokaal. Landelijk ligt het wat moeilijker. Voor het Ministerie van Veiligheid en Justitie is kansspelen een klein dossier waar weinig aandacht voor is.’

‘Het dossier kansspelen roept heel veel emotie op, met name bij de christelijke partijen. De ChristenUnie vond ooit dat alle speelautomaten uit de horeca weg moesten. Een vergelijkbare houding zie je nu in toenemende mate ook bij het CDA.’

‘In gemeenten is men vaak wat pragmatischer. Ik heb gemerkt dat als je niet tegen diepgewortelde vooroordelen hoeft op te boksen, je vaak een heel eind komt.’

## **Een goede toekomst**

‘Ondanks de bestaande hindernissen voorzie ik een goede toekomst voor de branche. Daarvoor is het wel belangrijk dat de overheid moderne technieken toestaat, zodat we concurrerend kunnen blijven.’

‘Nog belangrijker is dat de overheid consistent beleid voert, met name fiscaal. Ondernemers moeten weten waar ze aan toe zijn. De branche kan niet eindeloos als melkkoe fungeren. Vroeger werd er veel verdiend in de sector, maar die tijd is voorbij. De winstmarges zijn inmiddels flink geslonken.’

## **Krachten bundelen**

‘Veel van de grote leden van de sectie amusementscentra gaan online. Onze leden accepteren dat kansspelen op afstand er gaan komen. Als brancheorganisatie wil de VAN zich daarom verbreden. Zodra online kansspelen worden toegestaan, zullen wij ook online aanbieders als lid accepteren.’

‘De VAN streeft ernaar om op termijn dé brancheorganisatie voor Nederlandse kansspelaanbieders te zijn, inclusief online aanbieders en loterijen. Als we met zijn allen echt wat willen bereiken in Den Haag, zullen we onze krachten moeten bundelen.’

## **‘Een soort familie geworden’**

‘Ik ben de afgelopen jaren veel leuke en interessante mensen tegengekomen. Zo heb ik altijd goed kunnen samenwerken met SEH-voorzitter Aad Kobus. Met bestuurslid Louis Michon had ik ook altijd goed contact. Wat ik verder erg leuk vond: mensen als Aad Kobus, oud-voorzitters Annette Kok en Martin Zijlstra en huidig voorzitter Frits Huffnagel hebben zeer uiteenlopende karakters met allemaal hun eigen sterke punten. Ook dat maakte het werk afwisselend en interessant.’

‘Bepaalde bestuursleden ken ik inmiddels beter dan sommige familieleden. De branche is wat dat betreft een soort familie voor me geworden. Tijdens de afgelopen zeventien jaar waren er soms momenten dat dingen moeizaam gingen, maar het was vooral een mooie en zeer leerzame periode.’