



# **Informatie voor gemeenten** over speelautomaten in de horeca

**VAN Kansspelen is al ruim veertig jaar dé  
Nederlandse brancheorganisatie voor  
gereguleerde kansspelaanbieders.**

# Inhoudsopgave

Voorwoord	5
Kansspelen in Nederland	6
VAN Kansspelen: dé brancheorganisatie voor kansspelen	7
Wet- en regelgeving	8
Verantwoord spelen: preventiebeleid en zorgplicht	10
Toezicht en handhaving Nederlandse kansspelsector	12
Standpunten VAN Kansspelen	13
Colofon	15



# Voorwoord

Het is zo oud als de mensheid. Het spelen met geluk. De spanning om iets op het spel te zetten. Te winnen... of te verliezen. Of het nu een loterij, een speelautomaat of online poker is. Wij mensen houden van kansspelen. Het is niet weg te denken uit onze maatschappij. Daarom zijn er in veel Nederlandse gemeenten amusementscentra<sup>1</sup> aanwezig of zijn er speelautomaten in de horeca te vinden. Veel Nederlanders maken gebruik van deze voorzieningen voor ontspanning en vermaak.

Logischerwijs zijn gemeenten bezig met een eigen speelautomatenbeleid en houden ze toezicht op de verschillende kansspelactiviteiten. Als gemeenteambtenaar is het daarom goed om op de hoogte te zijn van alle 'ins & outs' rondom kansspelen. Vanuit brancheorganisatie VAN Kansspelen informeren we u hier graag over. Omdat wij vinden dat kansspelen in alle openheid de ruimte moeten krijgen. Zo kunnen we het in goede banen leiden, risico's bespreekbaar maken en samen de verantwoordelijkheid nemen.

## **We stellen ons graag aan u voor.**

VAN Kansspelen is al ruim veertig jaar dé Nederlandse brancheorganisatie voor gereguleerde kansspelaanbieders. We zetten in op beter spelen voor iedereen in Nederland. Zo kan iedereen op een verantwoorde manier genieten van kansspelen. En daar zijn we trots op.

Momenteel vertegenwoordigen wij meer dan 100 leden die kansspelautomaten exploiteren in amusementscentra (speelautomatenhallen) en/of in de horeca. Maar liefst 95% van de exploitanten van amusementscentra zijn aangesloten bij onze brancheorganisatie. Van de speelautomaten in de horeca-exploitatie is meer dan 50% door ons vertegenwoordigd. Daarnaast behartigen wij de belangen van distributeurs van kansspelautomaten. Wanneer online kansspelen legaal zijn, bestaat ook de mogelijkheid dat VAN Kansspelen leden met online activiteiten kan vertegenwoordigen. De speelautomatensector maakt deel uit van de entertainmentbranche. Met een totale landelijke omzet van 731 miljoen euro (cijfer: 2016) is de speelautomatenbranche een sector van belang.



Frits Huffnagel  
Voorzitter VAN Kansspelen

## Kansspelen in Nederland

In Nederland regelt de Wet op de Kansspelen (WoK) alles rondom kansspelen. In deze wet (en bijbehorende regelgeving) is opgenomen aan welke vereisten kansspelen moeten voldoen. Daarbij gaat het niet alleen over de inhoud van het spel, maar ook over de vereisten voor preventie van verslaving. Online kansspelen horen hier nog niet bij en zijn op dit moment nog illegaal in Nederland. Een wetsvoorstel om dit te reguleren ligt op dit moment (anno maart 2018) voor aan de Eerste Kamer<sup>2</sup>. Er is ook een speciale belasting voor kansspelen: de kansspelbelasting. Deze wordt in de Wet op de Kansspelbelasting geregeld.

De Kansspelautoriteit is dé toezichthouder in Nederland. Ze richt zich daarbij niet alleen op speelautomaten, maar ook op andere kansspelen als loterijen, sportwedenschappen en tafelspellen (Holland Casino). Deze brochure gaat over speelautomaten.

Als het gaat om speelautomaten verstrekt de Kansspelautoriteit de exploitatievergunning voor de exploitant van speelautomaten en de gemeente de aanwezigheidsvergunning voor de locatie. Voor het verkrijgen van een exploitatievergunning controleert de Kansspelautoriteit streng of de achtergrond van de aanbieder legitiem is (onder andere met behulp van de Wet BIBOB).

### Hoogdrempelige voorzieningen

Speelautomaten vindt u in speciale amusementscentra en locaties in de horeca die als een zogenaamde 'hoogdrempelige voorziening' worden aangemerkt. Speelautomaten mogen alleen gebruikt worden door personen van 18 jaar en ouder. Daarom gelden er de volgende eisen voor een speelautomaat in een horecagelegenheid:

- Het bedrijf is in het bezit van een geldige drank- en horecawet-vergunning;
- Het bedrijf richt zich voornamelijk op gasten van 18 jaar en ouder;
- Het café- of restaurantbezoek staat op zichzelf, er vinden geen andere activiteiten plaats die een eigen stroom bezoekers trekken.

Bovenstaande eisen leiden tot een omschrijving van de locatie als 'hoogdrempelige voorziening'. Alleen in een 'hoogdrempelige voorziening' zijn speelautomaten toegestaan. Over wat nu precies een 'hoogdrempelige voorziening' is zijn verschillende uitspraken door rechters gedaan.

Op grond van de Wet op de Kansspelen is een hoogdrempelige voorziening:

- Een inrichting met een drank- en horecavergunning waar het café- en restaurantbezoek op zichzelf staat en waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend;
- Activiteiten moeten gericht zijn op personen van 18 jaar en ouder.

Naast hoogdrempelige en laagdrempelige inrichtingen zijn er ook samengestelde inrichtingen. In deze inrichtingen zijn meerdere lokaliteiten opgenomen die gescheiden van elkaar zijn.

Volgens de Wet op de Kansspelen moeten deze inrichtingen los van elkaar bereikbaar zijn. Het is dus zo dat bezoekers niet door een hoogdrempelige voorziening heen moeten lopen alvorens een laagdrempelige inrichting te bereiken. Ook mogen er geen voorzieningen in hoogdrempelige inrichtingen te vinden zijn die gebruikt worden door bezoekers uit de laagdrempelige inrichting (bijvoorbeeld alleen een toilet of kassa in de hoogdrempelige inrichting). Ook mogen de speelautomaten niet zichtbaar zijn vanuit de laagdrempelige inrichting.

## Zorgplicht en preventie

Aanbieders van kansspelen hebben een wettelijke zorgplicht om kansspelverslaving tegen te gaan. Als brancheorganisatie ondersteunt VAN Kansspelen haar leden bij het vervullen van deze zorgplicht. In de Wet op de Kansspelen en bijbehorende regelgeving wordt deze zorgplicht nader omschreven. De Kansspelautoriteit controleert of de aanbieder voldoet aan de wettelijke eisen rondom de zorgplicht. De zorgplicht is uitgebreid. Ondanks dat hebben verschillende aanbieders meer preventieve maatregelen genomen dan wettelijk vereist is.

De wettelijke vereisten voor de zorgplicht hebben onder andere betrekking op:

- De toegangscontrole bij speelautomatenhallen (18 jaar en ouder);
- Het verstrekken van informatie aan spelers en de interactie tussen medewerkers en spelers (medewerkers zijn opgeleid en spreken waar nodig gasten aan op opvallend gedrag ter voorkoming van verslaving).

Door veel lokale samenwerking tussen amusementscentra en GGZ-instellingen worden eventuele probleemspelers goed doorverwezen. Op verschillende plekken hebben aanbieders van amusementscentra en GGZ-instellingen lokale convenanten afgesloten. Ook is er voor horeca-ondernemers een handreiking verslavingspreventie beschikbaar. In het hoofdstuk Verantwoord spelen gaan we verder in op verslavingspreventie.

Onze leden gebruiken alleen wettelijk goedgekeurde kansspelautomaten. De door de overheid erkende keuringsinstellingen voeren de keuringen van kansspelautomaten uit. Zij testen de speelautomaten en controleren of deze voldoen aan de wettelijke normen. Vervolgens sturen zij een keuringsrapport naar de Kansspelautoriteit. Die beslist uiteindelijk of de kansspelautomaat de markt op mag. Wanneer een type speelautomaat is goedgekeurd heet dit een modeltoelating. Alle kansspelautomaten van dit type die daarna worden geproduceerd dienen aan de eisen van deze toelating te voldoen. De vergunning die de Kansspelautoriteit hiervoor afgeeft heet Verklaring Van Toelating (VVT).

## Relatie tussen exploitant speelautomaten en de horecaondernemer

Over het algemeen komen de horecaondernemer en de exploitant in speelautomaten een exploitatie-overeenkomst overeen. Hierin maken zij onderlinge afspraken over de verdeling van de bruto-opbrengst die resteert na aftrek van de kansspelbelasting en overige zaken.

## VAN Kansspelen:

### dé brancheorganisatie voor kansspelen

VAN Kansspelen is al meer dan veertig jaar de brancheorganisatie op het gebied van gereguleerde kansspelen in Nederland. 95% van de speelautomatencasino's en een groot aantal aanbieders van speelautomaten in de horeca zijn lid. We maken ons sterk voor een gezonde sector met een betrouwbaar en attractief spelaanbod. Alle ondernemingen die kansspelen op een verantwoordelijke manier aanbieden in Nederland profiteren van een lidmaatschap van onze vereniging. Van speelautomatenexploitanten tot loterijen en van fysieke casino's tot – als de regelgeving het straks ook mogelijk maakt – online aanbieders.

Omdat wij grote waarde hechten aan een gezonde en betrouwbare markt voor kansspelen zijn de hiervoor genoemde ondernemingen van harte welkom, zolang zij voldoen aan onze strenge lidmaatschapsvoorwaarden en onze ondernemerscode hanteren. De ondernemerscode bevat uiteenlopende normen waaraan onze leden zich committeren. Hierbij gaat het onder andere om normen rondom integriteit, transparantie en zorgvuldigheid. Derden controleren deze normen. En regelmatig actualiseren we deze.

Wanneer een lid deze normen overtreedt vindt er in het uiterste geval een royement plaats. Vanuit maatschappelijk verantwoord ondernemen kiezen verschillende ondernemers ook voor andere bovenwettelijke normen.

Als brancheorganisatie vertegenwoordigen we de kanspelsector bij verschillende overheidsorganisaties, politici en andere stakeholders (waaronder partijen uit de zorg). Ook staan we in nauw contact met onze leden, zodat we weten welke ontwikkelingen er zijn en hen bij kunnen staan waar nodig. Daarnaast ondersteunen we onze leden op verschillende manieren bij hun zorgplicht om verslaving tegen te gaan. Omdat we het belangrijk vinden dat er voldoende kennis bij stakeholders en andere geïnteresseerden over de kanspelsector is bieden we op verschillende manieren branche-informatie aan. Zo ook via deze brochure.



**De spelers worden in de horeca  
beschermd door de gebruikte technieken  
en begrenzingen in de speelautomaten.**

## Wet- en regelgeving

Onze leden vinden verantwoord spelen belangrijk. Een onderdeel hiervan is dat de producten die zij aanbieden wettelijk zijn goedgekeurd en voldoen aan de wettelijke normen die spelers beschermen. Al deze zaken zijn vastgelegd in de Wet op de Kansspelen en de daarbij behorende regelgeving.

Inde horeca gaat het om kansspelautomaten die voldoen aan de eisen van art. 12 Speelautomatenbesluit 2000. Ook bieden zij samen met de horecaondernemers behendigheidsautomaten aan. (art 30 onder b. van de Wet op de Kansspelen).

De spelers in de horeca beschermen we door de gebruikte technieken en begrenzingen in de speelautomaten. Zo staan in de cafés en restaurants de lichtste kansspelautomaten van Nederland: De inzet per spel is laag. En de winst en het verlies zijn beperkt.

### Veertien wettelijke voorschriften voor bewuster spelen

We voldoen aan veertien wettelijke voorschriften om de speler bewuster met het kansspel om te laten gaan. Ons preventiebeleid sluit hier naadloos op aan. De veertien voorschriften hebben in algemene zin betrekking op:

- Het doorbreken van het automatisme van het doorspelen
- Het doorbreken van het langdurig spelen
- Beperking van de aantrekkelijkheid van het spel
- Beperking van het wervend karakter
- Flankerende maatregelen

### Benodigde vergunningen

Eén van de – voor de exploitatie – benodigde vergunningen is de landelijke exploitatievergunning. Deze wordt afgegeven door de Kansspelautoriteit. De Kansspelautoriteit checkt daarbij uitgebreid de achtergrond van de aanvrager. Zonder exploitatievergunning mag er geen aanwezigheidsvergunning worden aangevraagd. Pas bij het vergeven van deze vergunning mag je speelautomaten plaatsen op een locatie. Een horecaondernemer moet zelf over de aanwezigheidsvergunning beschikken. Deze wordt door de burgemeester van een gemeente verstrekt. De horecaondernemer vraagt deze vergunning dus bij de gemeente aan.

### Behendigheidsautomaten

Voor behendigheidsautomaten geldt hetzelfde vergunningstelsel met uitzondering van de aanwezigheidsvergunning. Deze is afgeschaft. Plaatsing is dus in beginsel vrij. Dit is niet het geval als er in de lokale verordening maxima zijn opgenomen voor plaatsing in cafés/restaurants en er lokaal een algemeen verbod op speelgelegenheden bestaat.

## Verantwoord spelen: preventiebeleid en zorgplicht

Het overgrote deel van de spelers beleeft veel plezier aan het betrouwbare en attractieve aanbod van onze leden. Zij zijn een lekker avondje uit en blijven binnen hun eigen grenzen. Helaas is er een klein gedeelte van de spelers dat hier moeite mee heeft. Deze spelers verdienen onze zorg en aandacht. Als kansspelsector nemen wij onze zorgplicht uiterst serieus. Het welzijn en de gezondheid van de spelers staat bij ons altijd voorop. We nemen dan ook onze verantwoordelijkheid, waarbij uiteraard geldt dat een speler zelf een eigen verantwoordelijkheid heeft. Ook in die eigen verantwoordelijkheid ondersteunen we spelers (bijvoorbeeld door vrijwillige zelfuitsluiting).

Al sinds de jaren negentig zet VAN Kansspelen in op beter spelen. Een onderdeel hiervan is het voorkomen van verslaving. Samen met onze leden en andere betrokken partijen nemen wij onze verantwoordelijkheid op het gebied van preventie. Het resultaat hiervan is een uitgebreid preventiebeleid op basis van zelfregulering. Ook is een deel van ons preventiebeleid in wettelijke regels omgezet.

Verantwoord spelen betekent voor onze leden dat zij producten aanbieden die wettelijk zijn goedgekeurd en voldoen aan de wettelijke normen die spelers beschermen. Daarnaast voeren wij een actief preventiebeleid. Binnen dit beleid informeren en coachen onze leden en de horecaondernemers regelmatig. Zij informeren op hun beurt spelers en indien nodig spreken zij hen aan op het speelgedrag. Ook verwijzen zij spelers met problemen door naar de professionele hulpverlening. Hiervoor zijn de horecaondernemers goed getraind. Ook het horecapersoneel handelt deskundig en integer. Naast de wettelijke normen houden onze leden en de horecaondernemers zich aan de regels die wij door onze ondernemerscode aan onszelf opleggen. Zo zorgt de horecaondernemer bijvoorbeeld voor een beleid op de locatie ter voorkoming van verslaving. Ter ondersteuning van de horecaondernemer heeft VAN Kansspelen een handreiking verslavingspreventie geschreven.

De wettelijke basis hiervan wordt gevormd door de kennis over kansspelen en (preventie van) verslaving die horecaondernemers leren als onderdeel van het certificaat Sociale Hygiëne (Besluit kennis en inzicht sociale hygiëne Drink- en Horecawet). In de onderliggende regelgeving (Besluit en regeling inzake reclame en werving kansspelen en de leidraad reclame kansspelen van de Ksa) zijn de regels rondom informatie, reclame en werving verder uitgewerkt.

Omdat de ontwikkelingen in de maatschappij niet stilstaan heeft VAN Kansspelen samen met een aantal landelijke organisaties het initiatief genomen om de preventie te verbeteren. Koninklijk Horeca Nederland (KHN), de Stichting Vakbekwaamheid Horeca (SVH) en VAN Kansspelen pakken het voor alle horecaondernemers op. Er is een traject voor – nog op te leiden – horecaondernemers en een traject voor reeds actieve horecaondernemers. Het eerste traject is inmiddels afgerond: de examenstof van het cursustheorieboek SVH Sociale Hygiëne is door de betrokken partijen geactualiseerd en verbeterd. Het tweede traject bestaat onder meer uit een praktische en actuele handleiding voor actieve horecaondernemers en een folder met - do's and don'ts - voor spelers.

Ons belangrijkste doel is om te zorgen dat spelers hun speelgedrag in de hand houden. En als dit niet mogelijk is, dan verwijzen horecaondernemers hen door naar verslavingszorginstellingen. Ook onderzoeken we of een app ter preventie een goed idee is.

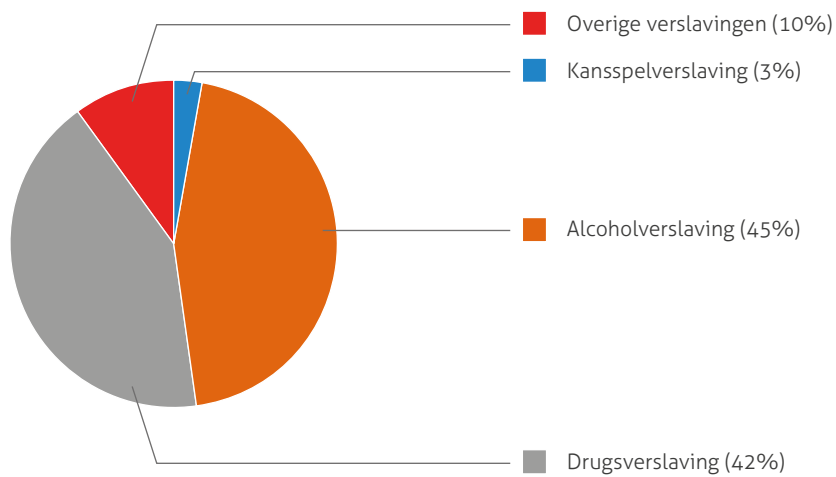
Hiermee bereiken wij samen met de horecaondernemers een nog betere preventie voor kansspelverslaving. Op deze manier dringen we het aantal probleemspelers (dat al gering is) in de horeca nog verder terug.

VAN Kansspelen vindt dat kansspelen in alle openheid de ruimte moeten krijgen. Zo gaan we illegaliteit tegen, maken we risico's bespreekbaar en kunnen we deze tegengegaan. Ook nemen we daarmee de verantwoordelijkheid voor een veilig en plezierig aanbod van kansspelen in Nederland. We investeren bewust in preventie en goed opgeleide professionals. Ook zoeken we actief samenwerking met de overheid en maatschappelijke organisaties. Het resultaat is dat steeds meer gemeenten in hun vergunningsvoorwaarden opnemen dat de kandidaat-exploitant van een speelautomatencasino lid moet zijn van VAN Kansspelen.

### Mede door inspanningen van onze leden daalt het aantal probleemspelers

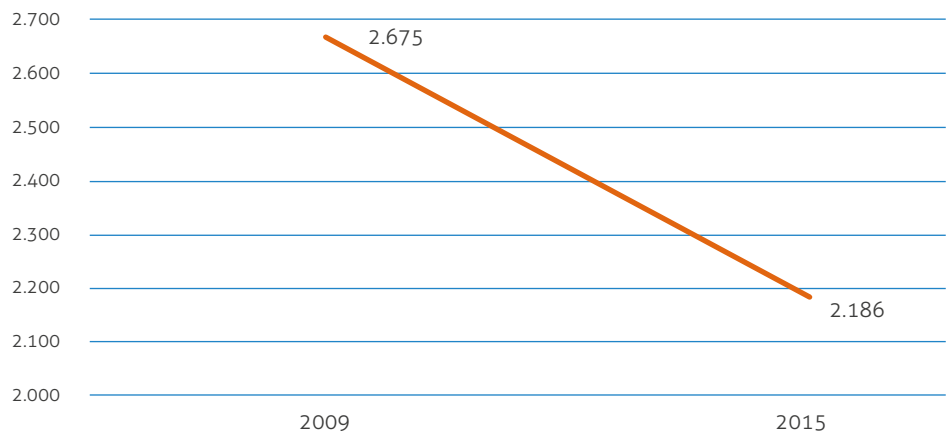
Ten opzichte van andere verslavingen is het aantal probleemspelers gering en toont al jaren een dalende lijn, mede als gevolg van de inspanningen van onze leden. Dit blijkt uit de cijfers van de Stichting Informatievoorziening Zorg (IVZ). In het overzicht kunt u de precieze cijfers lezen.

### Aandeel verslavingen naar soort verslaving



Bron: Stichting Informatievoorziening Zorg

### Aantal probleemspelers dat zich laat behandelen



Bron: Stichting Informatievoorziening Zorg

De cijfers laten zien dat het aandeel kansspelverslaving in het totaal van verslavingen zeer klein is. Slechts 3% van het totaal aan verslavingen in Nederland bestaat uit kansspelverslaving. Daarbij daalt ook het aantal probleemspelers dat zich laat behandelen, zo blijkt uit in de voorgaande grafieken met cijfers van Stichting Informatievoorziening Zorg (IVZ). Ook de onderzoeken in opdracht van het ministerie van Veiligheid en Justitie en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport bevestigen deze dalende tot stabiele tendens van het aantal probleem- en risicospelers.

Bovendien blijkt uit een betrouwbare steekproef van IVZ<sup>3</sup> dat de meeste probleemspelers kansspelen via internet als bron hebben. Ook het rapport 'Gokken in kaart' 2011<sup>4</sup>, dat in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid is gemaakt, spreekt van een dalende tendens. De tendens is vijf jaar later stabiel te noemen zoals duidelijk wordt in het onderzoek 'Modernisering Kansspelbeleid Nulmeting 2016' van IntraVal<sup>5</sup> in opdracht van het WODC.

### **Meer informatie over verslavingspreventie**

We willen informatie over het tegengaan van kansspelverslaving voor spelers zo laagdrempelig mogelijk maken. Daarom heeft VAN Kansspelen samen met andere kansspelaanbieders de site [www.speelbewust.nl](http://www.speelbewust.nl) ontwikkeld waar spelers meer informatie vinden over dit onderwerp.

Via onze eigen preventie-website [www.gokwijzer.nl](http://www.gokwijzer.nl) geven wij voorlichting over hoe je onmatig gedrag kunt voorkomen. Hier vindt u ook video's die laten zien hoe onze leden omgaan met ons preventiebeleid.

## **Toezicht en handhaving Nederlandse kansspelsector**

De Kansspelautoriteit is de toezichthouder op het gebied van kansspelen en staat daarom vaak in nauw contact met gemeenten. De Kansspelautoriteit controleert daarnaast of gemeentelijke vergunningen aanwezig zijn. Het samenspel tussen een gemeente en de Kansspelautoriteit is dan ook van groot belang.

VAN Kansspelen is voorstander van het beleid van de Kansspelautoriteit om gemeentelijke ambtenaren op te leiden om onder meer illegale kansspelen te kunnen herkennen en te onderscheiden van legale kansspelen. Dit versterkt het toezicht ter plaatse. Illegaal aanbod, zoals gokzuilen, kunnen gemeenten dan zelf aanpakken. Deze handhaving beperkt de oneerlijke concurrentie voor onze leden. Steeds meer gemeenten zien het belang hiervan in en gaan over tot samenwerking met de Kansspelautoriteit en nemen deze opleidingen af.

Burgers kunnen ook zelf (anoniem) melding doen van illegale kansspelen. In het zeldzame geval van klachten over de werking van speelautomaten kunnen spelers een beroep doen op de kennis van de Kansspelautoriteit. In serieus beoordeelde gevallen zal een controleur ter plaatse de speelautomaten controleren. Dit is en blijft volgens ons een taak van de toezichthouder.

VAN Kansspelen voert regelmatig overleg met de Kansspelautoriteit over ontwikkelingen in de branche. Aan de informatierol van de Kansspelautoriteit leveren wij als VAN Kansspelen ook een belangrijke bijdrage. Zo wordt de kennis van de Kansspelautoriteit aangevuld met inzichten uit de dagelijkse praktijk.

Met de Kansspelautoriteit voeren wij als VAN Kansspelen regelmatig overleg. Het gaat dan over tal van onderwerpen waaronder het toezicht op de speelautomatenbranche (één van de wettelijke

taken). De Kansspelautoriteit treedt indien nodig handhavend op. Al dan niet in samenwerking met gemeenten. Gemeenten kunnen overigens ook zelf handhavend optreden. De Kansspelautoriteit leidt gemeentelijke ambtenaren op om onder meer illegale kansspelen te kunnen herkennen en te onderscheiden van legale kansspelen.

Daarnaast verrichten controleurs van de Kansspelautoriteit controles uit op basis van signalen. Een dergelijk signaal is bijvoorbeeld een vraag van een speler over de werking van een kansspelautomaat. Ook worden er willekeurig en zonder aankondiging controles verricht. Dit betreft over het algemeen de technische werking van een kansspelautomaat. De controle op de benodigde vergunningen ligt bij de gemeente of de politie.

De financiering van de Kansspelautoriteit gebeurt voor een groot deel door onze leden in de vorm van de kansspelheffing. Met een kritisch oog volgen wij dan ook de interne organisatorische en financiële ontwikkelingen bij de Kansspelautoriteit.

## Standpunten VAN Kansspelen

### Modernisering opstelplaatsenbeleid

Wij zijn voorstander van een modernisering van het opstelplaatsenbeleid. Gemeenten passen helaas vaak achterhaalde regels (2001) op verschillende manieren toe en de logica in de besluitvorming ontbreekt geregeld. De brief van het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de VNG inzake de driecomponentenmaaltijden van 27 september 2016 en het antwoord daarop van de VNG van 18 april 2017 zijn daarvan een lichtend voorbeeld: verreweg de meeste restaurants serveren al lang geen driecomponentenmaaltijd meer.

Wij bepleiten bij genoemd ministerie en het parlement dan ook een modernisering en waar mogelijk vereenvoudiging van de bestaande regelgeving. Dit zal niet alleen leiden tot een transparanter beleid voor alle partijen, maar vooral veel gemeentebambtenaren verlossen van achterhaalde regelgeving en de daarbij komende problemen en frustraties.

### Modernisering technische regelgeving

Ook zijn wij voorstander van de modernisering van de technische regelgeving voor speelautomaten in de horeca. In overleg met de Kansspelautoriteit onderzoeken wij gezamenlijk of onder de huidige regelgeving nieuwe technologische ontwikkelingen kunnen worden ingepast. Dit biedt enorme logistieke voordelen. Bovendien kunnen spellen aangepast worden aan de smaak van de lokale speler. Uiteraard zullen wij de bescherming van spelers tegen onmatig speelgedrag, die voor een deel in de techniek van de speelautomaten is verwerkt, op hetzelfde hoge niveau houden. Afhankelijk van de uitkomsten hiervan zullen wij bij het ministerie van Justitie en Veiligheid wijziging van de regelgeving bespreekbaar maken.

### Regulering van kansspelen in Nederland

Wij zijn een voorstander van gereguleerde kansspelen in Nederland. Het is van belang dat er een zo gelijk mogelijk speelveld voor alle aanbieders is. Dit is een belangrijke voorwaarde voor een gezonde en houdbare branche. De beoogde privatisering van Holland Casino juichen wij dan ook toe.

Alle wettelijke uitgangspunten moeten proportioneel in wet- en regelgeving en het kansspelbeleid uitgewerkt worden. Deze hebben betrekking op:

- Het rekening houden met de behoefte van het publiek
- De bescherming van de consument
- De zekerheid van naleving van de regeling
- Organisatie van het toezicht en de handhaving
- Een rendabele exploitatie van speelautomaten om een vlucht in de illegaliteit te voorkomen

### Exploitatie van kansspelen in de horeca in binnensteden

Al enige tijd is de trend merkbaar dat binnensteden een bredere functie krijgen. Niet langer is het centrum van een stad een plek waar mensen werken en hun inkopen doen. Het wordt steeds meer een plek van vermaak, verblijf en wonen. Dit zien we momenteel al terug. Waar het winkelaanbod daalt, neemt het aantal horecavoorzieningen toe. Ook willen steeds meer mensen in een binnenstad wonen. De aantrekkelijkheid van een binnenstad wordt in grote mate bepaald door het voorzieningenniveau. Het centrum van de stad moet een uitgebreide set aan voorzieningen herbergen om aantrekkelijk te blijven.

Het is daarom ook niet verwonderlijk dat het aantal leisure-concepten (in zowel binnensteden als daarbuiten) toeneemt. Vermaak is een steeds belangrijker aspect. Een onderdeel van dat vermaak is het mee kunnen doen aan een kansspel: een complete avond uit waar het meedoen aan een kansspel onderdeel van is. Mensen doen dit in een amusementscentrum, maar ook in een horecagelegenheid. VAN Kansspelen gelooft dan ook dat de exploitatie van kansspelen bijdraagt aan een gezonde ontwikkeling van binnensteden. Het op peil houden van de voorzieningen en het ontwikkelen van nieuwe functies in binnensteden is dan ook gebaat bij een creatieve en ondernemende aanpak. Wij zien mogelijkheden in het combineren van concepten zoals een amusementscentrum, horeca en bioscoop. Deze combinatie(s) moeten worden toegestaan.

Ons uitgangspunt is dat bedrijfs- en amusementsactiviteiten die passend zijn in winkelgebieden bij voorkeur worden samengebracht. Kan dit onverhoopt niet, dan moeten dezelfde regels en verplichtingen van toepassing zijn. De gemeente moet de samenwerking tussen ondernemers bevorderen en het ondernemen makkelijker te maken door overbodige regels te schrappen.

### Endnotes

- 1 Het gaat hierbij om een 'elektronisch casino', hier wordt niet met croupiers gewerkt.
- 2 Bijbehorende lagere regelgeving dient ook nog op een later tijdstip voor te worden gelegd aan de Tweede Kamer.
- 3 Zie blz. 77 van Kerncijfers Verslavingszorg 2015 van IVZ, zie <http://www.sivz.nl/nl/ladis/kerncijfers>
- 4 Zie blz. I onderaan van het Rapport 'gokken in kaart', zie <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2012/03/22/gokken-in-kaart.html>
- 5 Zie bijlage 3 van 'Modernisering Kansspelbeleid Nulmeting 2016' van IntraVal in opdracht van het WODC van juni 2016. Zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/09/12/tk-bijlage-modernisering-kansspelbeleid>

### Colofon

Dit is een uitgave van:  
 VAN Kansspelen Brancheorganisatie  
 Postbus 93002  
 2509 AA Den Haag  
 mail@vaninfo.nl  
 www.vaninfo.nl  
<https://twitter.com/VANKansspelen>

**VAN Kansspelen**  
**garandeert een veilig**  
**en plezierig kansspel aanbod**  
**in Nederland**

**VAN** Kansspelen  
brancheorganisatie

Postbus 93002  
2509 AA Den Haag  
mail@vaninfo.nl  
www.vaninfo.nl  
<https://twitter.com/VANKansspelen>